

宁夏回族自治区卫生健康委员会 宁夏回族自治区财政厅文件

宁卫发〔2019〕69号

自治区卫生健康委 自治区财政厅 关于印发《2019年宁夏基本公共卫生服务 项目实施方案》的通知

各市、县（区）卫生健康委（局）、财政局，宁东管委会社会事务局，委直属相关单位：

现将《2019年宁夏基本公共卫生服务项目实施方案》印发给你们，请结合实际制定实施细则，认真组织实施。



2019年4月30日

(此件公开发布)

2019 年宁夏基本公共卫生服务项目实施方案

为了落实好基本公共卫生服务项目，进一步推进我区城乡基本公共卫生服务均等化，根据国家卫生健康委、财政部、国家中医药管理局关于做好国家基本公共卫生服务项目工作的通知精神，结合宁夏实际，制定本实施方案。本实施方案规定的基本公共卫生服务项目主要是原 12 大类 52 项基本公共卫生服务，原重大公共卫生服务和计划生育项目中转入的健康素养、免费提供避孕药具、妇幼卫生、老年健康服务、医养结合、卫生应急、孕前检查等服务另行规定。

一、明确目标任务

巩固基本公共卫生服务项目已取得的成效，通过进一步规范基层医疗卫生机构项目实施，强化绩效，提高服务质量和效率，全面完成国家要求的各项基本公共卫生服务指标。

——以县（市、区）为单位，城乡居民电子健康档案建档率继续保持在 78%以上，稳步提高档案使用率。

——以乡镇（街道）为单位，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率保持在 90%以上。

——以县（市、区）为单位，新生儿访视率和儿童健康管理率分别保持在 90%以上，0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率

达到 90%以上。

——以县（市、区）为单位，孕产妇早孕建册率保持在 90%以上，产后访视率保持在 95%以上。

——以县（市、区）为单位，65 岁以上老年人健康管理率保持在 67%以上。

——全区高血压患者管理人数保持在 39 万人以上，管理糖尿病患者人数达到 10 万人以上，高血压患者和糖尿病患者规范管理率保持在 75%以上。

——以县（市、区）为单位，严重精神障碍患者规范管理率保持在 80%以上。

——以县（市、区）为单位，肺结核病患者（包括耐多药患者）管理率保持在 95%以上。

——以县（市、区）为单位 65 岁以上老年人、0-6 岁儿童中医药健康管理率保持在 45%以上。

基本公共卫生服务项目其它指标不低于 2018 年水平。

二、巩固服务内容

2019 年宁夏基本公共卫生服务项目服务内容继续为 12 大类，分别是：建立居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病（高血压、糖尿病、惊厥性癫痫）患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、传染病和突发

公共卫生事件报告和处理、卫生计生监督协管。基本公共卫生服务项目实施主体和资金使用主体继续为各基层医疗卫生机构，项目乡村两级的职责分工见附表。

三、强化工作职责

（一）各市、县（区）卫生健康行政部门负责制定基本公共卫生服务项目实施方案、细化项目内容，明确分工任务，开展人员培训，制定绩效评价细则、组织绩效评估，做好项目资金管理、按季度上报和通报项目进展和质量核查情况。

（二）各级疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督、健康教育、精神卫生等专业公共卫生机构要继续按照《自治区卫生计生委关于进一步加强专业公共卫生机构在基本公共卫生服务工作中职能作用的通知》（宁卫计基层〔2015〕191号）要求，认真履行职责，积极参与，不断加强对基层医疗卫生机构开展基本公共卫生服务的技术指导、人员培训、日常督导和绩效评估等工作。

（三）各城市社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构要按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》及本方案要求，落实服务内容，保证完成各项任务。在开展工作中，要保持人员队伍稳定。

四、提升服务质量

（一）**抓好重点人群健康管理。**针对全区老年人健康管理

率、慢性病患者管理率较低的现状，各地要结合家庭医生签约服务等工作，努力提高重点人群健康管理率。要强力推进高血压和糖尿病患者筛查工作，加大主动搜索工作力度，对发现的高血压和糖尿病病人及时建档并纳入健康管理。严格落实 65 岁以上老年人、符合条件的农村贫困人口每年一次的健康检查，确保辖区内符合条件人群应检尽检。要进一步强化结核病发现、治疗和质量管理，巩固结核病综合防治宁夏模式。要积极做好国家卫生健康委公布的 6 种主要慢性病健康教育处方的免费发放工作，扩大重点人群的健康教育覆盖面。

（二）做好 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作。按照《国家卫生健康委办公厅关于做好 0—6 岁儿童眼保健和视力检查有关工作的通知》（国卫办妇幼发〔2018〕9 号）要求，自 2019 年起全面开展 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作。各市、县（区）要按照国家、自治区工作要求，扎实开展 0—6 岁儿童眼保健、视力检查、建立完善视力健康档案、数据报送等工作。承担基本公共卫生服务的基层医疗卫生机构要按照国家要求将 0—6 岁儿童管理情况进行梳理和核对，摸清底数，及时提供规范的眼保健和视力检查服务，及时将体检结果填写在 0—6 岁儿童健康档案、《儿童健康管理手册》，眼保健和视力检查信息要及时录入电子健康档案，纳入系统管理，并随儿童入学实时移交。各级妇幼保健机构要按照《儿童眼及视力保健技术规范》

要求，组织眼科专业技术人员对辖区内承担基本公共卫生服务的基层医疗卫生机构开展眼保健和视力检查工作进行技术指导和人员培训，提高基层医疗卫生机构服务能力，确保 0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达 90%以上。

（三）做实基层慢性病防治管理。要严格按照《国家基层高血压防治管理指南》、《国家基层糖尿病防治管理指南》和《宁夏做实做细基层高血压防治管理工作实施方案》（宁卫计办发〔2018〕191 号）要求，依托家庭医生签约服务组建好高血压、糖尿病等慢性病患者管理团队，通过签约服务的方式提高慢病患者管理质量。要充分发挥各级疾病预防控制中心慢病管理职能，进一步规范基层慢病管理培训和考核，积极开展高血压、糖尿病防治质量评价和监测，提高血压、血糖控制率。要按照国家基层高血压管理办公室统一要求和部署，组织基层医务人员、乡村医生参加基层高血压管理在线培训，提高基层高血压管理水平。要配合国家、自治区开展基层糖尿病医防融合管理试点，探索促进基层糖尿病医防融合的服务模式和激励机制。

（四）落实项目技术指导责任。各级专业公共卫生机构要进一步明确指导目标，细化指导内容和流程，切实发挥项目指导作用，实现专业公共卫生机构对基层基本公共卫生服务技术指导的制度化、常态化、规范化。各市、县（区）要进一步完

善项目督导制度，组织项目指导单位对基层医疗卫生机构项目实施督导，及时反馈存在问题并整改到位，不断提高项目工作质量。要认真落实《国家基本公共卫生服务项目统计调查制度》有关要求，及时准确进行信息报送；要指导基层规范建立各类人群健康档案管理底册，便于准确、真实、便捷统计项目管理关键指标。

（五）做实家庭医生签约服务。家庭医生签约服务是当前落实基本公共卫生服务项目的重要手段，做实做细家庭医生签约服务，对提升我区基本公共卫生服务质量至关重要。各基层医疗卫生服务机构要围绕基本公共卫生服务项目内容和规范要求合理设置签约服务项目包，丰富和规范签约服务内容。要紧紧围绕儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者、残疾人和农村贫困人口等重点人群，主动完善服务模式，细化服务内容，提高签约服务质量和效果。要发挥好信息化对家庭医生签约服务的支撑作用，加大宣传引导力度，通过采取多种措施增强居民签约意愿，不断增进基本公共卫生服务效果。

（六）推动健康档案向个人开放。要以“互联网+医疗健康”示范区建设为契机，以推进基层相同数据“只录一次”为目标，优化整合基层卫生信息管理平台建设和系统应用，把基层医务人员从纸质档案、报表中解放出来，突出基层卫生健康的服务功能。提升基层健康服务居民体验。要依托全区城乡居

民电子健康档案信息系统和家庭医生签约服务信息平台，以重点人群为突破口，在保障个人信息安全的情况下，建立面向公众开放的健康服务平台，通过智能客户端、APP、网站等形式，稳步推进电子健康档案向个人开放，方便群众查询自身健康信息，调动群众参与自我健康管理的积极性，提高群众获得感。

五、强化资金管理

（一）明确经费补助标准。2019 年我区人均基本公共卫生服务经费标准暂定为 55 元，待国家上调项目补助标准时，自治区及各市、县（区）补助标准相应提高。各市县要按照《宁夏公共卫生服务补助资金管理暂行办法》（宁财（社）发〔2016〕588 号）相关要求，及时足额落实本级财政配套资金。

（二）加快经费拨付支出进度。各市、县（区）要按照预拨结算和国库集中支付方式，加快项目资金拨付进度，第一批下达基层医疗卫生机构的项目补助资金应在 2019 年 3 月 30 日前完成，2019 年 6 月 30 日前，下达基层医疗卫生机构的资金到位率达到 60%以上，2019 年 12 月 31 日前，下达基层医疗卫生机构的资金到位率达到 90%以上。各基层医疗卫生机构要进一步加快年度基本公共卫生经费支出进度，2019 年 12 月 31 日以前，项目支出进度应达到 90%以上。

（三）严格家庭医生签约服务费的使用。各市、县（区）要严格按照《自治区人民政府办公厅关于印发推进家庭医生签

约服务的实施意见》（宁政办发〔2017〕75号）有关要求，按照“多劳多得、绩效挂钩、统筹兼顾”的原则，通过绩效考核按照实际签约人数将签约服务费按年或季度支付给家庭医生服务团队和与家庭医生服务相关工作人员。各地要积极探索建立政府购买服务机制，根据基层医疗卫生机构提供的服务数量和质量拨付资金，体现多劳多得、优劳优得。

（四）严格落实项目工作经费。各市、县（区）要将基本公共卫生服务项目工作经费纳入财政预算给予保障，自治区继续按照人均1元的标准统筹安排工作经费，根据绩效评价结果通过以奖代补方式补助。

（五）强化项目资金管理。严格执行《宁夏公共卫生服务补助资金管理暂行办法》（宁财（社）发〔2016〕588号）相关要求，各市、县（区）财政、卫生健康部门及其工作人员在专项资金分配、审核工作中，存在违法规定分配资金、向不符合条件的单位（或项目）分配资金或者擅自超出规定的范围或者标准分配或使用专项资金，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等为违法违纪行为的，按照国家有关法律法规追究责任；构成犯罪的，移交司法机关处理。

六、完善绩效评价

各市、县（区）要进一步完善项目绩效评价细则，建立健全绩效评价机制，完善评价方式与方法，发挥绩效评价的引导

作用和激励作用，促使基层医疗卫生机构按照规范要求开展服务。要巩固完善基层机构自查、县级全面评价、市级综合复审、自治区级抽查复核的绩效评价格局，促进项目工作不断规范。各县（市、区）要进一步健全基层医疗卫生机构内部绩效评价制度，建立通过增加和改善服务获得合理报酬机制，体现按劳分配、多劳多得。

七、加大对外宣传

各级卫生健康行政部门要加强与新闻媒体、地方政府、街道办事处、村（居）委会、社会团体等单位的沟通和协作，做好基本公共卫生服务项目宣传报道工作，扩大社会影响。要通过权威渠道公示辖区提供项目服务的基层医疗卫生机构名单、地址、服务覆盖区域等信息，提高居民知晓率。各基层医疗卫生机构要主动公示项目服务内容和免费政策，通过印刷宣传册、宣传栏、各类媒体等方式，广泛宣传，做到每个基层卫生机构有醒目的宣传标语、每个家庭有一本宣传册、每个社区都有固定的宣传栏，营造浓厚氛围，扩大项目影响力，提升居民的受度和满意度。

附件：乡村两级卫生机构国家基本公共卫生服务项目职责分工

附件:

宁夏乡村两级卫生机构基本公共卫生服务项目职责分工

序号	项目	具体工作任务	职责承担		分配比例 (%)	
			乡镇卫生院	村卫生室	乡镇卫生院	村卫生室
1	居民健康档案管理	建立居民健康档案	为主	参与	60	40
		管理居民健康档案	参与	为主	40	60
2	健康教育	普及《中国公民健康素养—基本知识与技能（试行）》	分别	分别	50	50
		重点人群健康教育	分别	分别	50	50
		健康生活方式和可干预健康危险因素的健康教育	分别	分别	50	50
		重点慢性病和传染病健康教育	分别	分别	50	50
		公共卫生问题健康教育	分别	分别	50	50
		应对突发公共卫生事件、防灾减灾等健康教育	分别	分别	50	50
		宣传普及医疗卫生法律法规及相关政策	分别	分别	50	50
3	预防接种	实施预防接种	独立承担	不承担	100	0
			不承担	独立承担	0	100
		预防接种证、卡、册使用管理	分别	分别	50	50
		常规接种率和疾病监测报告	为主	参与	60	40
		疑似预防接种异常反应报告和处理	为主	参与	60	40
4	0-6 岁儿童健康管理	新生儿访视	协助	主要	20	80
		新生儿满月健康管理	主要	协助	80	20
		婴幼儿健康管理	主要	协助	80	20
		学龄前儿童健康管理	主要	协助	80	20

序号	项目	具体工作任务	职责承担		分配比例（%）	
			乡镇卫生院	村卫生室	乡镇卫生院	村卫生室
4	0-6 岁儿童健康管理	对 0-6 岁儿童开展眼保健和视力检查	主要	协助	80	20
		对 0-6 岁儿童健康问题进行指导和处理	主要	协助	80	20
5	孕产妇健康管理	《母子健康手册》的建立和第一次产前检查	主要	协助	80	20
		孕中期、孕晚期健康管理	主要	协助	80	20
		产后访视	协助	主要	20	80
		产后 42 天健康管理	主要	协助	80	20
6	老年人健康管理	生活方式和健康状况评估	协助	主要	30	70
		体格检查和辅助检查	主要	协助	80	20
		健康指导	分别	分别	50	50
7	高血压患者健康管理	高血压筛查	主要	协助	80	20
		高血压患者管理	协助	主要	20	80
	2 型糖尿病患者健康管理	糖尿病筛查	主要	协助	80	20
		糖尿病患者管理	协助	主要	20	80
8	严重精神障碍和惊厥型癫痫患者健康管理	严重精神障碍患者登记、报告与管理	为主	参与	60	40
		在专业机构指导下对在家居住的严重精神障碍患者进行治疗随访评估和康复指导	主要	协助	80	20
		对管理的惊厥型癫痫患者进行治疗随访评估和健康指导。	主要	协助	80	20

序号	项目	具体工作任务	职责承担		分配比例（%）	
			乡镇卫生院	村卫生室	乡镇卫生院	村卫生室
9	传染病、突发公共卫生事件报告和处置以及居民死亡信息登记与网络报告	传染病疫情和突发公共卫生事件风险管理	为主	参与	60	40
		传染病疫情和突发公共卫生事件的发现、登记和报告	分别	分别	50	50
		传染病疫情和突发公共卫生事件相关信息报告	分别	分别	50	50
		传染病疫情和突发公共卫生事件处理	为主	参与	60	40
		艾滋病预防和控制	为主	参与	60	40
		病毒性肝炎预防控制	为主	参与	60	40
		居民死亡信息登记与网络报告	分别	分别	50	50
10	结核病患者健康管理	患者的推介转诊	为主	参与	60	40
		患者的随访管理	为主	参与	60	40
11	卫生计生监督协管	食品安全信息报告	分别	分别	50	50
		协助卫生计生监督机构开展饮用水卫生安全巡查	主要	协助	80	20
		协助卫生计生监督机构开展学校卫生服务	主要	协助	80	20
		非法行医和非法采供血信息报告	主要	协助	80	20
12	中医药服务	辖区居民中医体质辨识	协助	主要	30	70
		高血压患者中医药健康管理	协助	主要	30	70
		2型糖尿病患者中医药健康管理	协助	主要	30	70
		0—3岁儿童中医健康管理	协助	主要	30	70
		老年人中医健康管理	协助	主要	30	70
		孕产妇中医健康管理	协助	主要	30	70
		中医健康教育	主要	协助	70	30
	合计				56	44

宁夏回族自治区卫生健康委员会

2019 年 4 月 30 日印发
